

衡阳市祁东县马杜桥乡延塘村 乡村振兴五年规划

(2021年——2025年)

衡阳师范学院乡村振兴驻村工作队

2021年6月

按照《中共中央、国务院关于实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接的意见》《中华人民共和国乡村振兴促进法》《中共湖南省委、湖南省人民政府关于全面推进乡村振兴、加快农业农村现代化的实施意见（2021年3月7日）》《湖南省乡村振兴战略规划（2018—2022年）》《衡阳市“十四五”规划和二〇三五年远景目标的建议》《祁东县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》及马杜桥乡乡村振兴总体规划及实施方案，结合延塘村村情实际，特制定本规划。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神以及中央经济工作会议、中央农村工作会议精神，深入落实湖南省委、省政府关于“三农”工作一系列方针、政策、措施，坚定不移贯彻新发展理念，以推动高质量发展为主题，大力发展精细农业，抓好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推进延塘村一二三产业融合发展，扎实推进延塘村产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴建设行动，不断深化村务改革，促进农民持续稳定增收，按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求，建立健全延塘村与城市融合发展体制机制和政策体系，统筹推进全村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设，加快推进延塘村治理体系和治理能力现代化，加快推进延塘村农业生产现代化，走中国特色社会主义乡村振兴道路，让农业成为有奔头的产业，让农民成为有吸引力的职业，把延塘村建成安居乐业的美丽家园。

二、基本原则

——党建引领，规划先行。充分发挥党组织领导核心作用，根据乡村振兴总体要求及《中华人民共和国乡村振兴促进法》有

关规定，编制本规划，为延塘村建设、发展、振兴描绘总体蓝图。

——因地制宜，分类推进。根据延塘村现行实际条件，分区域规划产业、完善设施、整治环境。

——注重长效，建管并重。加大延塘村基础设施和公共服务设施建设力度，补齐短板。建立健全长效管护机制，强化日常检查，保障设施正常运行。

——村民主体，多方联动。充分发挥村民主体作用，尊重村民意愿，保障村民权益，鼓励广大村民积极投身本村建设，并加强与乡党委、政府和帮扶单位的沟通衔接，确保规划落实落地。

——改革创新，激发活力。深化改革，创造良好条件和环境，激活主体、激活要素、激活市场，提升全村资源配置效率，调动社会力量及资源投身延塘村振兴。

三、总体目标

按照“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”总要求，深入贯彻落实中央、省、市、县关于乡村振兴建设的奋斗目标，以推动村级产业转型升级和实施人居环境整治为重点，以“规划导村、产业旺村、人才强村、文化兴村、德法治村、生态美村、党建保村、实干富村、示范带村”为抓手，抓好顶层设计、组织建设、特色产业、粮食生产、食品安全、人才培养、文明乡风、移风易俗、生态及环境保护、社会治理等事项，不断夯实堡垒、务实作风、创新乡村振兴工作方法，补齐产业薄弱、环境失衡、组织不力、功能欠缺等短板；在巩固拓展脱贫攻坚成果，保持脱贫攻坚政策落实总体稳定的基础上，力促脱贫攻坚政策体系和工作机制与乡村振兴有效衔接、平稳过渡；进一步完善延塘村公共基础设施建设，提高供水保障，人居环境，村内学校，卫生服务，公共文化与生态环境的服务能力及水平；循序推进耕地复垦、环境整治、厕所革命和垃圾清运等工作；立足延塘村现有资源，建立现代农业产业链，创新村民分享产业链增值收益机制，力求全村居民人均可支配收入增速快于城镇居民和全国平均水平，争创省级美丽乡村示范村。到2025年，延塘村现代化取得重要进展，基础设施现代化迈上新台阶，生活设施便利化初步

实现，城乡基本公共服务均等化水平明显提高。

四、基本村情

延塘村由原延甲村、两头塘村和老屋塘村合并而成，距祁东县城 35 公里、马杜桥乡政府 2.5 公里，距邵东市 39 公里；226 省道贯穿全村，大部分村组通水泥路。全村共有 34 个村民小组，农业人口 939 户 3676 人；现有村干部 7 人，其中男性 3 人，女性 4 人，本科学历 1 人，高中学历 3 人，初中学历 3 人；全村党员 64 人（其中预备党员 2 人）；劳动力 1468 人，外出务工人数 1173 人；适龄儿童 751 人，在读学生 638 人，大学生 276 人（含毕业和在读）；全村残疾人 142 人；有五保户 28 户，低保户 39 户 82 人，社会兜底 6 户 13 人；参加农村新型合作医疗保险 2566 人。延塘村属丘陵地带，人多田少，全村耕地面积 1367.3 亩，人均耕地面积仅 0.4 亩；森林覆盖面积 12698 亩，其中果林面积 42 亩，水城面积 105 亩。2014 年全村建档立卡贫困户 298 户 1063 人，占全乡贫困户总数近三分之一，2020 年全部脱贫摘帽。村内主导产业以种植水稻、玉米等农作物为主，经济作物种植量偏少；群众经济来源主要有：一是以种植水稻、玉米、大豆和红薯为主的经营收入；二是外出务工收入；现村民人均收入 8200 多元。由三个村组建的延塘村各村民小组基础不均衡，村里创收增收渠道不多，村级债务负担较重，现村集体经济收入为 5.2 万元。

经实地走访调查并统计，截至 2021 年 5 月底，全村户籍人口年龄构成、实际在村人口年龄构成及健康情况如下表：

2021 年延塘村人口年龄构成、实际在村人口年龄构成及健康情况表

年龄段	户籍人口	实际在村人口		
		健康人口	残疾人口	患病人口
0 至 19 岁	825 人	330 人	2 人	0 人
20 至 29 岁	443 人	23 人	1 人	0 人
30 至 39 岁	532 人	53 人	2 人	0 人
40 至 49 岁	451 人	90 人	7 人	0 人

50至59岁	598人	179人	17人	7人
60至69岁	331人	264人	24人	30人
70至79岁	231人	207人	21人	103人
80岁及以上	102人	82人	9人	80人

五、主要任务

以中央、省、市、县关于乡村振兴的一系列决策、部署为指导，以“规划导村、产业旺村、人才强村、文化兴村、德法治村、生态美村、党建保村、实干富村、示范带村”举措为抓手，以创建美丽示范乡村为目标，着力抓好一个过渡衔接，重点实施“九大振兴工程”。

1. 抓实村脱贫攻坚成果巩固拓展，实现向乡村振兴平稳过渡有机衔接

继续巩固拓展脱贫成果，严格落实“四个不摘”要求，把防止返贫致贫摆在突出位置，健全防止返贫动态监测和帮扶机制，对排摸出的对排摸出的脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户“三类人员”实施常态化监测和重点帮扶，围绕收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，分类制定“一户一策”帮扶计划，落实帮扶责任人，做到早发现、早帮扶。及时跟进落实教育、医疗、住房、饮水等民生保障普惠性政策，逐步实现由全面巩固脱贫成果向全面推进乡村振兴平稳过渡，做到两者有机衔接。

2. 抓好全村生产、生活、生态空间布局规划，实现一二三产融合发展

乡村振兴，规划先行。延塘村振兴布局谋划要以丘陵区生态环境为本底，通盘考虑土地利用、产业发展、居民点布局、人居环境整治、生态保护和传统文化传承，形成多规合一的实用性村庄规划。依托乡村天然自然环境和自然基础，大力发展绿色环保的现代农业、大棚蔬菜种植业，红薯粉成品加工业，适度发展养殖菜牛、泥蛙等产业。实施乡村建设行动，同步推进农村饮水安全、配电网改造升级、四好农村路等基础设施建设，持续推进村庄清洁和绿化行动。

3. 抓牢乡村振兴人才培养，为乡村振兴提供人才保障

抓人才培养首先就要抓好村干部教育培训，通过举办村干部专题培训班、选派村干部外出学习培训、开展榜样激励、表彰先进等活动调动村干部积极性，提升村干部素质。其次，实施乡村振兴人才培养工程，重视培养村致富能手、致富带头人，多途径、多形式争取政策扶助 30 名以上村民成为致富能手、致富带头人。激发村民爱乡热情，引导村民转变就业观念，积极返乡回村发展；完善人才制度，创造人才用武之地，提供优惠条件，鼓励和吸引村内及外乡人才服务乡村，共同建设好自己家乡。乡村振兴人才培养要从娃娃抓起、学生抓起，形成重教氛围，倡导村民培养孩子多读书，对上大学的延塘村子弟给与奖励，做到乡村振兴后继有人。此外，多措并举采取措施培育村民进取意识、主人翁意识、市场意识、科技意识、现代农业意识，重视培养村民爱乡情结，着力提升村民自身素质，不断开发延塘村现有人力资源，科学制定人力资源利用、开发战略，为乡村振兴提供人才保障。

4. 抓紧整治村容村貌与环境，把延塘村打造成环境美丽乡村

坚持规划引领和环境整治，打造宜居宜业宜游宜养的人居环境。采取三大举措、抓好村容村貌与环境三项整治，加快推进美丽乡村建设。一是进行“五清理”。即清理村庄内的生活垃圾和杂物、清理村庄内的临时建筑和废弃的畜圈禽舍、清理沟渠塘堰、河流、水库和田地里的各类废弃物和养殖区域的畜禽粪污、清理村庄周围的违章广告和破损的宣传标志、清理村庄内的旧危房，私搭乱建房等等。二是做到“三美化”。即农村风貌改造美化，农村基础设施建设美化，农田山林提升美化。三是达到“两改变”。改变村民乱堆垃圾，乱排污水的做法，培养村民养成良好的生活习惯，主动维护村庄内的环境和卫生，助力美丽乡村建设。

抓美丽乡村建设同时要整治人居环境，力求做到村净、树绿、天蓝、水清，为此，要着力抓好垃圾治理、河道整治、村庄庭院绿化三项整治工作，为全村振兴发展提供绿色动力。一要整治生活垃圾。全力开展全域无垃圾整治，和乡环卫队衔接签订协议，将村道沿线垃圾全部纳入乡环卫队清运，并在 s226 省道配备大垃圾箱 20 个，在各组通组公路沿线配备小垃圾箱 70 个，满足村民日常垃圾处理需要；充

分发挥“一元钱”垃圾管理费和公益性岗位、党员志愿者、新时代文明实践者作用，对剩余垃圾点垃圾定期清理；健全完善垃圾治理长效机制，特别是巡查机制，定期开展环境卫生巡查检查，巩固垃圾清理成果；严格落实“门前三包”责任制，和农户签订“三包”责任书，加大宣传和奖惩力度，制止乱扔乱丢、乱倒乱排、乱挖乱采行为，确保村内环境卫生整洁。**二要整治绿化山田道路。**坚持能绿尽绿、见缝插绿、逐路配绿的绿荫化思路，结合冬春季义务植树活动，统筹实施植树造林、道路绿化、庭院林果工程，对 s226 公路贯穿全村路段林地绿植进行补栽，在进村组道及入户道路两侧栽种绿植，鼓励农户在房前屋后栽种果树，发展林果经济，力争到 2025 年底，实现全村主干道 100%绿化，林草面积稳中有增，大力提升生态绿化水平。**三要整治净化河床河岸。**积极对接乡政府和水务部门，新修村河 2 公里护坡，分别配套硬化沿河道路 4 公里；严厉整治河道乱挖滥采行为，疏通河道、增加绿植，净化河流；严格落实“河长制”和护河员职责，定期巡河，组织公益性岗位清理河道垃圾，对乱丢乱扔、乱倒乱排行为严厉处罚；对村河便桥进行美化装饰，附以文化和休闲观光价值。

5. 抓好村特色绿色产业项目，助力村民就业增收

坚持把产业升级作为全村发展的重要引擎，科学规划产业布局，改造升级产业模式，探索产业发展新形式、新路子，积极促进三产深度融合，为全村振兴发展提供重力加速度。**一是提升种植养殖业。**持续巩固传统种植业，积极引导农户依法采取转包、出租、互换、转让、入股等方式流转承包地，推动连片耕种，稳定水稻、玉米、红薯、油菜、油茶种植面积，鼓励发展蔬菜大棚和林果种植，逐步形成两头塘 40 亩蔬菜大棚区、两头塘 40 亩果园、延甲-老屋塘 2000 亩山地油茶园三大种植区，让延塘村万亩绿水青山真正成为“金山银山”。创造条件建成菜油、茶油、红薯粉加工车间，增加农业附加值。大力发展圈养畜牧业，在老屋塘规划养殖区，流转土地 50 亩，发展牛蛙养殖业，鼓励农户发展牛、羊、猪、鸡鸭养殖业，力争到 2025 年底，全村养殖大户达到 10 户，养殖肉牛 300 头、羊 500 只、猪 500 头、鸡 10000 只、鸭 10000 只。**二是壮大劳务产业。**多方协调举办劳动力培训班，提升劳务技能；及时向农户发布劳务信息，鼓励农户利用农闲

时间务工增收；积极招商引资，增加劳动力就业岗位，将“走出去”的劳动力“请进来”；尝试引进来料加工业务，方便留守劳动力在家门口就近务工，增加收入；创新形式，尝试注册劳务合作社，组建乡土人才务工队，揽活创收。

6. 抓乡村精神文明创建，实现村民思想风貌好

坚持把人的发展作为最高目标，带领村民在加强物质文明建设的同时，不断加强精神文明创建，按“乡风文明”要求，创新基层治理模式，为全村振兴发展提供最稳定的社会环境。**一是加强思想道德教育。**不断用习近平新时代中国特色社会主义思想武装村民头脑，引导和培育村民积极践行社会主义核心价值观，用社会主义新思想新观念占领村民道德高地。强化道德实践养成，积极倡导乡贤文化，健全完善村规民约，深入开展“道德模范评选”活动；深化诚信建设活动，利用村内微信交流群平台，把诚信教育融入村民生活各方面，努力提高广大村民诚信素质。定期举办道德讲堂，通过“唱一首道德歌曲、看一部道德事迹短片、讲一个道德故事、谈一点道德感悟、送一份吉祥祝福”等形式，引导村民树立正确的历史观、民族观、国家观、文化观、集体观；挖掘优秀家风家训，宣传乡村德高望重、遵纪守法、崇善重孝优秀典型，用身边事教育身边人，提升群众感恩意识、公德意识、法治意识。狠抓党性教育，引导村民感恩中国共产党的领导、感恩社会主义，成为中国共产党最坚定的拥护者，培育村民自觉树立“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。**二是培育文明新风。**以“文明家园”创建为载体，鼓励引导村民遵守村规民约、推崇乡贤典范，用优秀传统文化提升农村精神文明水平。深入开展“优秀家训进农家”活动，打造“门有楹联、家有家训”的人文乡村，带动全村破除陈规陋俗，倡导文明新风，力争2025年底建成家风家训示范村；围绕民风建设，教育引导全体村民成为“爱党爱国爱家乡”和“讲法治、讲道德、讲文明、讲秩序、讲卫生”的新型农民；积极开展“两争”（争做新型农民、争做致富带头人）“三好”（好婆婆、好媳妇、好村民）“四美”（最美共产党员、最美公益奉献者、最美家庭主妇、最美村干部）评选活动，让崇善向上的社会新风沐浴延塘全民；开展文明家庭创建，深入开展“最美家庭”“五好文明家庭”

等创建评选活动，着力培育现代文明家庭。三是**推动移风易俗**。健全完善村规民约和红白理事会、孝老敬亲会等群众自治组织，将移风易俗纳入村规民约，推进婚丧礼仪改革，坚持“三个倡导”，即：倡导婚事新办、反对大操大办；倡导厚养薄葬，简化丧葬仪式、缩小丧葬规模；倡导满月、乔迁、祝寿、庆生等喜事不办，推动形成文明节俭新风尚。四是**完善文化载体**。加强文化阵地建设，修建“党建+乡村振兴”主题文化广场，配备乡村舞台、文化墙、健身器材；通过募捐、购置等途径为村图书室配备图书、书架、桌椅等；充分发挥好文化阵地和设施作用，让农村文化平台更好地服务于群众。加强民间文化队伍建设，配备村文化专干，在全村组建一支文化宣传队，用以活动宣传、文艺表演、文化交流，并加强教育培训和日常管理，提高队员文化水平和整体素质。丰富村民文化体育生活，每年举办一次绘画、书法、象棋、篮球、广场舞等文体娱乐比赛活动，让村民在享受丰富多彩的文化生活中，自觉抵制各种不良社会风气。

7. 抓村党建引领乡村振兴，谋发展创建治理新格局

党建引领乡村振兴要充分发挥党组织在乡村振兴中的战斗堡垒作用、党员在乡村振兴中的先锋模范作用。首先，**要加强党组织建设**。建强村支“两委”班子，村级党组织是最基层组织，村级治理水平取决于村级党组织的战斗力和战斗力，要选拔年富力强、德才兼备有文化的党员村民担任村支“两委”干部，确保村级党组织战斗有力；注重培养村支“两委”后备干部，确保后继有人。其次，**完善机制**。建立严格的考核奖惩机制，让村干部心中有敬畏，干事有担当，胸怀有初心，积极求上进。再次，**党建活动制度化常态化**。党员教育做到常态化，坚持抓好“四史”教育，当前重点是抓党史教育、建党一百周年庆祝活动、传承红色经典学先烈学英模活动；“三会一课”及党员网格化管理要制度化，常抓不懈，让党员的灵魂不断得到洗涤净化升华。

基层级党组织战斗有力是延塘村发展的保障，推动延塘村发展要注重党建引领创建治理新格局。一是**强化基层治理**。建立健全长效化管理及发展机制和村民自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系，着力抓好村级治理和管理，全面提升基层治理水平。健全矛盾纠纷排查调处机制，全面化解村民之间、家庭之间、家庭成员之间的矛盾纠

纷，将发案隐患消灭在萌芽状态，坚决防止发生“民转刑、刑转命”案件和群体性事件。强化法治宣传教育，在通村主干道、文化广场设立“法律宣传长廊”和“禁毒禁赌宣传栏”，并通过村民微信群向村民普及宪法法律、政策法规知识，提高村民懂法守法意识和法律维权意识。深化平安乡村建设，创新和加强治理手段，注重对影响本村稳定的社区矫正、社区康复、刑满释放人员、“两参”人员、长期缠访闹访非法上访等重点人员和形势分析研判，及时采取果断措施进行整治化解。二是保存传统记忆。实施文化记忆工程，保护和展示延塘村文化记录、文化场所、文化实物等文化资源和记忆。坚持旧村居痕迹有机利用，积极融入新业态。引导和支持社会资本，把旧村居痕迹保护同乡村旅游、文化创意、服务产业发展结合起来，把握好保护和利用的平衡点。在基本保持传统文化痕迹和旧村居格局的前提下，按照实用性、舒适性要求，对旧村居进行适当改造，充分发掘和利用传统文化资源，形成良性循环机制。

8. 抓村“五网”建设，不断完善全村基础设施

坚持把夯实基础作为最大的民心工程，持续改善村民生产、生活条件，为全村振兴发展提供基础保障。首先，要完善公共基础及服务设施。一是完成通组、屋场道路硬化，全村还有部分村组、屋场共计2400余米道路未硬化，争取两年内完硬化任务；二是完善亮化工程，为基础薄弱的原老屋塘村（现23-25组、27-28组、34组等村民小组）安装120盏夜晚照明路灯，同时在急弯、广场、主干道增加照明路灯，确保夜晚行人照明全覆盖、无死角；三是饮水安全保障，对年久失修的饮水池、输水管进行检修维修，对因灾毁坏的饮水池、输水管拆除重建；四是联系公路、交警等部门在各村民小组入省道路口设置指示牌、减速带、人行道，确保村民出入安全；五是所有垃圾箱喷字开展公益宣传并检修破损旧垃圾池。其次，要便捷生活设施。大力推广使用新能源，实现“三改”率100%；整村推进卫生厕所改造行动，到2025年底全村卫生厕所改造率达到95%以上；加强扬尘污染源的综合治理，督促工地围挡、物料堆放遮盖、土方开挖湿法作业，减少村内扬尘；加大农作物秸秆、家畜粪便乱堆乱排整治，净化村内公路、巷道、通组道路等公共区域环境。再次，要完善生产设施。加强土地

管理，依法拆除违法违章建筑和私搭乱建厂房，严厉打击违法违规占用基本农田、耕地行为，并加强日常土地动态巡查，将土地违法行为制止在萌芽状态。整修村内水库、塘堰、灌溉渠道、河道，方便村民种植灌溉，做到生产用水有保障；改造升级全村电网，在保障村民生活用电的同时，实现动力电全覆盖，满足产业发展和生产需求。

9. 抓村级集体经济发展，实现村资产收益增值

充分发挥党组织统揽全局作用，积极探索发展村级集体经济新方式、新途径，严格落实“四议两公开”制度，有效利用现有资源增加村集体收入。一是充分利用好村光伏电站，通过向国家电网销售电创收。二是将村管两个水库出租，收取租金。三是成立电商服务站，打造集发件、派件、培训、信息发布于一体的综合体。四是深化“三变”改革，成立合作社，将村民撂荒地折股入股种植经营经济林果，按股向村民分红；管理好村内 2000 亩油茶产业；留转 400 亩山地发展养牛产业；留转 40 多亩不适宜种植水稻的农田新建蔬菜大棚，种植反季蔬菜；管护好这些产业，吸纳在家劳动力就业，同时为村集体创收。

10. 抓村惠民工程，实现全村民生有保障

坚持把民生保障作为各项工作的重中之重，严格落实党中央、国务院和各级党委、政府惠民政策，保障村民生活所需，为全村振兴发展提供最广泛的群众支持。

全面落实保障政策。坚持严格审查、规范评选和“三榜公示”实现公平、公正、公开和动态管理下低保和残疾人补贴的“应保尽保”、“应补尽补”。加强人口管理，按时上报人口信息，兑现独生子女和二女户上学奖补资金，开展育龄妇女孕前优生健康检查，确保卫生健康政策落到实处。严格落实新型养老保险和合作医疗政策，动员村民积极缴纳“两险”，配合报销医疗费用，确保病有所医、老有所养。严格临时救助和大病救助申报程序，全面落实特困群众冬春生活补助，确保困难群众应报尽报、救助政策应享尽享。严格贯彻上级新冠肺炎疫情防控指示要求，组织党员干部群众积极接种新冠病毒疫苗，并全面总结抗疫经验教训，健全完善应对机制，减少突发性灾害带来的重大损失。

六、保障措施

1. 组织运行机制。成立延塘村乡村振兴工作领导小组，由驻村帮扶工作队队长任组长，村党总支书记任副组长，各驻村帮扶工作队员、村干部为成员，负责全村乡村振兴工作的安排部署、统筹协调、跟踪落实。各业务专干要与镇上各站所办加强衔接，跟进政策导向，结合本规划涉及内容，积极争取项目。

2. 投入保障机制。坚持把延塘村全面振兴发展作为村级财务支出的优先保障领域，由村级财务主管、出纳和镇财务人员衔接，全面摸清财务状况，整合各种途径投入的专项资金、可用资金，作好使用计划，保障规划实施。以市场化运作为基础，创新投融资机制，支持社会资本以特许经营、参股控股等方式参与全村发展和基础建设。

3. 全民参与机制。将本规划面向全体村民征询意见建议，对灵活性较强的建设和改造方案边征询意见边开展建设，突出村民意志。同时，在具体推进实施过程中，优先考虑本村劳动技能人才，为全村剩余劳动力提供就业岗位。

4. 考核奖惩机制。在规划具体实施过程中，将明确全村党员干部工作职责，并纳入年度综合考评，对尽职尽责、成绩突出的经村“两委”讨论决定报请镇党委、镇政府给予奖励；对责任落实不力、对整体工作带来被动的取消年终评优资格，以严格奖惩倒逼责任落实，确保乡村振兴工作取得如期成效。

衡阳师范学院驻延塘村乡村振兴工作队

中共延塘村党总支

延塘村村委会

2021年6月30日